



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Ταχ. Δ/ση: Αβέρωφ 12Α
Τ.Κ.: 10433, Αθήνα
Τηλ: 213 2037542**

**ΑΝΑΡΤΗΤΕΟ ΣΤΗ ΔΙΑΥΓΕΙΑ
Αθήνα 15-2-2016
Αρ.Πρωτ. : 851**

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ ΤΗΣ ΜΕ ΑΡΙΘΜΟ 73 ΚΑΙ ΑΠΟ 12-2-2016
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ**

Την 12^η Φεβρουαρίου 2016, ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.00' συνήλθε δυνάμει των ανωτέρω αναφερόμενων διατάξεων, σε τακτική συνεδρίαση στην αίθουσα συνεδριάσεων η Ολομέλεια της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας υπό την προεδρία της Προέδρου της Πετρούλας - Αναστασίας Σαρτζετάκη. Στη συνεδρίαση αυτή ήταν παρόντες, εκτός της ίδιας, ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής Απόστολος Σίνης και τα μέλη της Φλώρα Νικολοπούλου, Ιωάννης Βρεττός, Ασπασία-Αθηνά Βολακάκη, Χαράλαμπος Πεττεμερίδης και Αθηνά Καπότη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η υπάλληλος της Επιτροπής Ζωή Λαμπηδώνη. Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας, ξεκίνησε η συζήτηση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης. Κατά τη συζήτηση όλων των θεμάτων για τα οποία ελήφθη απόφαση παρίσταντο αδιαλείπτως τα ως άνω επτά (7) μέλη. Η συνεδρίαση της Επιτροπής ολοκληρώθηκε στις 11.30'.

Α΄ ΘΕΜΑΤΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

ΘΕΜΑ ΠΕΜΠΤΟΝ: «Εγκύκλιος - Αποφυγή απευθείας ανάθεσης προμηθειών - Δυνατότητα διενέργειας διαγωνισμών επί τη βάσει προσυμφωνημένου ποσοστού επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων και με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη από οικονομική άποψη προσφορά – Δυνατότητα χρήσης τεχνικών και προδιαγραφών και προτύπων από τους λοιπούς δημόσιους φορείς υγείας πέραν αυτού που τις εκπόνησε»

I. Τις διατάξεις του άρθρου 1 και του στοιχείου ιδ) του άρθρου 3 του ν. 3580/2007 (ΦΕΚ Α΄ 134/18.6.2007), όπως αυτά τα άρθρα ισχύουν σήμερα.

II.1. Τις διατάξεις των άρθρων 53§1 της οδηγίας 2004/18 και 51§1 του π.δ/τος 60/2007, σύμφωνα με τις οποίες όταν η σύμβαση ανατίθεται στην

πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά κατά την κρίση της αναθέτουσας αρχής, τότε η ανάθεση λαμβάνει χώρα με διάφορα κριτήρια συνδεόμενα με το αντικείμενο της συγκεκριμένης δημόσιας σύμβασης, όταν δε η σύμβαση ανατίθεται με κριτήριο τη χαμηλότερη τιμή, τότε η ανάθεση γίνεται στον μειοδότη, δηλαδή εκείνον που υπέβαλε τη μικρότερη σε αξία προσφορά.

2.1. Τις διατάξεις των άρθρων 67 και 68 της νέας οδηγίας 2014/24/ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις, με την οποία τίθεται μοναδικό κριτήριο ανάθεσης της σύμβασης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, υπό την έννοια ότι η τελική επιλογή του αναδόχου αποτελεί την οικονομικά καλύτερη λύση μεταξύ αυτών που προσφέρονται, η οποία μπορεί να εξακολουθεί να εκτιμηθεί στη βάση είτε της τιμής (στην ουσία κριτήριο χαμηλότερης τιμής), είτε του κόστους, είτε της βέλτιστης σχέσης ποιότητας-τιμής.

2.2. Τις διατάξεις του άρθρου 46 της νέας οδηγίας 2014/24/ΕΕ για τις δημόσιες συμβάσεις, δυνάμει του οποίου οι αναθέτουσες αρχές δύνανται να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, προσδιορίζοντας το μέγεθος και το αντικείμενο αυτών, και ως εκ τούτου να περιορίζουν τον αριθμό των τμημάτων που μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα, υπό την προϋπόθεση ότι ο μέγιστος αριθμός των τμημάτων ανά προσφέροντα θα ορίζεται στην προκήρυξη.

III. 1. Την 3573/2015 απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία γίνεται δεκτό ότι είναι σύννομο το προσυμφωνημένο ποσοστό επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων.

2. Τη 15/2015 γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ. με την οποία γίνεται δεκτό ότι είναι κατ' αρχήν σύννομο το προσυμφωνημένο ποσοστό επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων. Με την ίδια γνώμη γίνεται δεκτό, κατ' επίκληση νομολογίας του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ότι δεν επιτρέπεται, από άποψη ενωσιακού δικαίου, να επιβληθεί νομοθετική ρύθμιση (πολλώ δε μάλλον κανονιστική διοικητική πράξη) που θα επιβάλλει στις αναθέτουσες αρχές το οποιοδήποτε ειδικότερο κριτήριο επιλογής αναδόχου πέραν των ισχυόντων εναλλακτικών κριτηρίων της χαμηλότερης τιμής και της οικονομικώς συμφέρουσας προσφοράς.

3. Το με αριθμό πρωτοκόλλου Ε.Π.Υ. 4065/2015 έγγραφο του Αντιπροέδρου της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας προς όλους τους δημόσιους φορείς υγείας, με το οποίο επισημαίνεται ότι είναι κατ' αρχήν σύννομο οι δημόσιοι φορείς υγείας όταν προκηρύσσουν διαγωνισμούς να προβλέπουν στις διακηρύξεις τους προσυμφωνημένο ποσοστό επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων.

IV. 1. Την αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού που επιβάλλει οι διαδικασίες προμήθειας να διεξάγονται βάσει διαγωνιστικών διαδικασιών και απαγορεύει την αδικαιολόγητη καταφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, η οποία δεν είναι διαγωνιστική διαδικασία.

2. Τη συνταγματικής περιωπής αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, η οποία επιβάλλει, μεταξύ άλλων, τη μη σπατάλη και την εξοικονόμηση του δημοσίου χρήματος και εντεύθεν απαγορεύει την αδικαιολόγητη καταφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης. Και τούτο, επειδή η διαδικασία της απευθείας ανάθεσης σκοπεί στην προμήθεια μικρής ποσότητας προϊόντων ή μικρής διάρκειας υπηρεσιών και γι' αυτό το λόγο, κατά τα διδάγματα της λογικής και της κοινής πείρας, οι τιμές που επιτυγχάνουν οι δημόσιοι φορείς υγείας κατά τη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης είναι κατά κανόνα μεγαλύτερες εν συγκρίσει με αυτές που επιτυγχάνονται σε τακτικούς διαγωνισμούς και δη υψηλής προϋπολογισθείσας δαπάνης.

3. Την 9/2015 κατευθυντήρια οδηγία της Ε.Α.Α.ΔΗ.Σ.Υ., σύμφωνα με την οποία η αδικαιολόγητη καταφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης συνιστά δείκτη διαφθοράς της δημοσίας διοίκησης.

4. Το με αριθμό πρωτοκόλλου Ε.Π.Υ. 5239/2015 ενημερωτικό σημείωμα του Τμήματος Παρακολούθησης και Ελέγχου, από το οποίο προκύπτει ότι ένα σημαντικό μέρος των προμηθειών υλικών και υπηρεσιών των δημοσίων φορέων υγείας, τα οποία είναι ενταγμένα στο Π.Π.Υ.Υ. του έτους 2010 και τα Π.Π.Φ.Υ.Υ. των ετών 2011 και 2012, έχουν διενεργηθεί δυνάμει απευθείας αναθέσεων.

V.1. Την ανάγκη διενέργειας προμηθειών από την Ε.Π.Υ. και τους δημόσιους φορείς υγείας δυνάμει διαγωνισμών.

2. Την εγκύκλιο της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας «Ενσωμάτωση σε ενιαίο κείμενο της διαδικασίας έγκρισης τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων, όπως αυτή έχει καθορισθεί δυνάμει των αποφάσεων της Ολομέλειας της Ε.Π.Υ. που ελήφθησαν κατά την υπ' αριθμ. 65/17.7.2015/21.7.2015 συνεδρίασή της (θέμα 1^ο), (ΑΔΑ Ψ11Η465ΦΥΟ-16Ψ) και την υπ' αριθμ. 67/19.11.2015/24.11.2015 συνεδρίασή της (θέμα 1^ο), (ΑΔΑ 73ΜΝ465ΦΥΟ-Φ0Η)» (ΑΔΑ: Ω9ΗΘ465ΦΥΟ-41Ι). Δυνάμει της εγκυκλίου αυτής η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας και οι δημόσιοι φορείς υγείας μπορούν να διενεργούν βάσει τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων που εκπονούνται και εγκρίνονται δυνάμει της διαδικασίας που ίσχυε πριν τη θέση σε ισχύ της εγκυκλίου αφενός έως και την 31^η Μαρτίου 2016 τακτικό διαγωνισμό (ανοικτό ή κλειστό), αφετέρου δε έως και την 30^η Ιουνίου 2016 απευθείας αναθέσεις, συνοπτικές διαδικασίες (πρόχειρους διαγωνισμούς), διαπραγματεύσεις (με ή χωρίς δημοσίευση της προκήρυξης) και προμήθειες κατ' εφαρμογήν των διατάξεων της παραγράφου 11 του άρθρου 27 του ν. 3867/2010 (ΦΕΚ Α' 128), όπως το άρθρο αυτό κάθε φορά ισχύει.

VI. Τη με αριθμό πρωτοκόλλου 722/2016 εισήγηση του Αντιπροέδρου της Ε.Π.Υ. Απόστολου Σίνη.

VII. Το γεγονός ότι ακόμη δεν έχει εκδοθεί η ΚΥΑ περί της έγκρισης του Κανονισμού Λειτουργίας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας.

Για όλους τους ανωτέρω επάλληλους λόγους

Αποφασίζουν, μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ τους, ομόφωνα τα εξής:

Πρώτον, την αποδοχή της εισήγησης.

Δεύτερον, την έγκριση εγκυκλίου με το εξής περιεχόμενο:

«ΕΓΚΥΚΛΙΟΣ

Αποφυγή απευθείας ανάθεσης προμηθειών – Δυνατότητα διενέργειας διαγωνισμών επί τη βάσει προσυμφωνημένου ποσοστού επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων και με κριτήριο κατακύρωσης τη συμφερότερη από οικονομική άποψη προσφορά – Δυνατότητα χρήσης τεχνικών και προδιαγραφών και προτύπων από τους λοιπούς δημόσιους φορείς υγείας πέραν αυτού που τις εκπόνησε

1. Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας και οι δημόσιοι φορείς υγείας οφείλουν να προγραμματίζουν τις ανάγκες τους σε υλικά και υπηρεσίες, ούτως ώστε να διενεργούν τακτικούς διαγωνισμούς για την κάλυψη των αναγκών τους. Κατά συνέπεια, οι δημόσιοι φορείς υγείας οφείλουν να καταφεύγουν στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης προμήθειας υλικών και υπηρεσιών μόνον σε εξαιρετικές περιπτώσεις, όπου ο νόμος το επιτρέπει.

2. Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας και οι δημόσιοι φορείς υγείας οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη τους και να αξιολογούν κατά την εκπόνηση των προκηρύξεων των διαγωνισμών τους για την προμήθεια υλικών και υπηρεσιών τη δυνατότητα να τους διενεργούν επί τη βάσει προσυμφωνημένου ποσοστού επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων.

3. Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας και οι δημόσιοι φορείς υγείας οφείλουν να λαμβάνουν υπόψη τους και να αξιολογούν κατά την εκπόνηση των προκηρύξεων των διαγωνισμών τους για την προμήθεια υλικών και υπηρεσιών τη δυνατότητα να θέτουν ως κριτήριο κατακύρωσης, υπό το φως της οδηγίας 2004/18 (π.δ/γμα 60/2007), τη συμφερότερη από οικονομική άποψη προσφορά άλλως, υπό το φως της νέας οδηγίας 2014/24/ΕΕ, την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά που δεν στηρίζεται αποκλειστικώς στην τιμή.

4. Οι τεχνικές και προδιαγραφές και πρότυπα που εγκρίθηκαν, εγκρίνονται ή πρόκειται να εγκριθούν δυνάμει της παλαιότερης διαδικασίας, δηλαδή της διαδικασίας που ίσχυε πριν τη θέση σε ισχύ των αποφάσεων που ενσωματώνονται στην εγκύκλιο της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας «Ενσωμάτωση σε ενιαίο κείμενο της διαδικασίας έγκρισης τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων, όπως αυτή έχει καθορισθεί δυνάμει των αποφάσεων της Ολομέλειας της Ε.Π.Υ. που ελήφθησαν κατά την υπ' αριθμ. 65/17.7.2015/21.7.2015 συνεδρίασή της (θέμα 1^ο), (ΑΔΑ Ψ11Η465ΦΥΟ-16Ψ) και την υπ' αριθμ. 67/19.11.2015/24.11.2015 συνεδρίασή της (θέμα 1^ο), (ΑΔΑ 73ΜΝ465ΦΥΟ-Φ0Η)» (ΑΔΑ: Ω9ΗΘ465ΦΥΟ-41Ι), δύνανται να χρησιμοποιούνται πέραν της αναθέτουσας αρχής που τις εκπόνησε και από

τις άλλες αναθέτουσες αρχές. Επομένως, δυνάμει των εν λόγω τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας και οι δημόσιοι φορείς υγείας δύνανται να διενεργούν έως και την 31^η Μαρτίου 2016 τακτικούς διαγωνισμούς (ανοικτούς ή κλειστούς), αφετέρου δε έως και την 30^η Ιουνίου 2016 απευθείας αναθέσεις, συνοπτικές διαδικασίες (πρόχειρους διαγωνισμούς), διαπραγματεύσεις (με ή χωρίς δημοσίευση της προκήρυξης) και προμήθειες κατ' εφαρμογήν των διατάξεων της παραγράφου 11 του άρθρου 27 του ν. 3867/2010 (ΦΕΚ Α' 128), όπως το άρθρο αυτό κάθε φορά ισχύει.

5. Για την εφαρμογή της παρούσας:

(α) Οι «τεχνικές προδιαγραφές» και τα «πρότυπα» νοούνται ως ορίζονται στο Παράρτημα VI του π.δ/τος 60/2007 (ΦΕΚ Α' 64), όπως αυτό κάθε φορά ισχύει.

(β) Τα «προϊόντα» και οι «υπηρεσίες» νοούνται όσα υπάγονται στις συμβάσεις, αντιστοίχως, προμηθειών και υπηρεσιών του ν.3580/2007 (ΦΕΚ Α' 134), σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 10 του νόμου αυτού, όπως ο εν λόγω νόμος και οι κατ' εξουσιοδότηση στις παραγράφους 3 και 6 του ίδιου άρθρου του αυτού νόμου εκδιδόμενες κοινές υπουργικές αποφάσεις κάθε φορά ισχύουν.

(γ) Η «διενέργεια» κάθε είδους διαδικασίας προμήθειας νοείται ως η προβλεπόμενη στο νόμο πράξη κήρυξης της κάθε είδους διαδικασίας προμήθειας.

(δ) «Δημόσιοι φορείς υγείας» νοούνται τα νομικά πρόσωπα που υπάγονται στο ρυθμιστικό περιεχόμενο της παραγράφου 1 του άρθρου 9 του ν. 3580/2007 (ΦΕΚ Α' 134), όπως το άρθρο αυτό κάθε φορά ισχύει.

(ε) «Αναθέτουσα αρχή» νοούνται η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας και τα νομικά πρόσωπα που υπάγονται στο ρυθμιστικό περιεχόμενο της παραγράφου 1 του άρθρου 9 του ν. 3580/2007 (ΦΕΚ Α' 134), όπως το άρθρο αυτό κάθε φορά ισχύει.»

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ε.Π.Υ.

ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ Κ. ΣΙΝΗΣ