



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Ταχ. Δ/ση: Αβέρωφ 12^Α
Τ.Κ.: 10433, Αθήνα
Τηλ: 213 2037545**

ΑΘΗΝΑ 19-1-2016

Αρ.Πρωτ.: 234

**Προς:
Το Τμήμα Προδιαγραφών
Τιμών & Ποιότητας**

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ ΤΩΝ ΜΕ ΑΡΙΘΜΟ 71 ΤΩΝ ΑΠΟ 13.1.2016 ΚΑΙ
19.1.2016 ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ**

Την 13^η Ιανουαρίου 2016, ημέρα Τετάρτη και ώρα 12.00' συνήλθε δυνάμει των ανωτέρω αναφερόμενων διατάξεων, σε τακτική συνεδρίαση στην αίθουσα συνεδριάσεων η Ολομέλεια της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας υπό την προεδρία της Προέδρου της Πετρούλας - Αναστασίας Σαρτζετάκη. Στη συνεδρίαση αυτή ήταν παρόντες, εκτός της ίδιας, ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής Απόστολος Σίνης και τα μέλη της Φλώρα Νικολοπούλου, Ιωάννης Βρεττός, Ασπασία-Αθηνά Βολακάκη, Χαράλαμπος Πεττεμερίδης και Αθηνά Καπότη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η υπάλληλος της Επιτροπής Ζωή Λαμπηδώνη. Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας, αποφασίσθηκε ομοφώνως η αναβολή της συζήτησης όλων των θεμάτων για την 19^η Ιανουαρίου 2016, ημέρα Τρίτη και ώρα 11.00' στον ίδιο ως άνω τόπο.

Πράγματι, την 19^η Ιανουαρίου 2016, ημέρα Τρίτη και ώρα 11.00' συνήλθε δυνάμει των ανωτέρω αναφερόμενων διατάξεων, σε συνεδρίαση στην αίθουσα συνεδριάσεων η Ολομέλεια της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας υπό την προεδρία της Προέδρου της Πετρούλας - Αναστασίας Σαρτζετάκη. Κατά τη συζήτηση όλων των θεμάτων για τα οποία ελήφθη απόφαση παρίσταντο αδιαλείπτως τα ως άνω επτά (7) μέλη, δηλαδή, πλην της Προέδρου, παρίσταντο, επίσης, ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής Απόστολος Σίνης και τα μέλη της Φλώρα Νικολοπούλου, Ιωάννης Βρεττός, Ασπασία-Αθηνά Βολακάκη, Χαράλαμπος Πεττεμερίδης και Αθηνά Καπότη, ενώ χρέη γραμματέως εκτελούσε εκ νέου η υπάλληλος της Επιτροπής Ζωή Λαμπηδώνη.

Η τελευταία αυτή συνεδρίαση ολοκληρώθηκε στις 12.00' της 19^{ης} Ιανουαρίου 2016.

ΘΕΜΑΤΑ ΕΚΤΟΣ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

ΘΕΜΑ 5^ο: Οδηγία για την αιτιολογία των τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων, την επίσπευση εκπόνησής τους και τη δημοσιότητά τους σύμφωνα με τις ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στις αποφάσεις της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας που ελήφθησαν κατά τις με αριθμό πρωτοκόλλου 65/17.7.2015/21.7.2015 (θέμα 1^ο), (ΑΔΑ Ψ11Η465ΦΥΟ-16Ψ) και 67/19.11.2015/24.11.2015 (θέμα 1ο), (ΑΔΑ 73ΜΝ465ΦΥΟ-Φ0Η) συνεδριάσεις της και ενσωματώνονται στην εγκύκλιο που εγκρίθηκε με την απόφαση της ίδιας Ολομέλειας που ελήφθη κατά τη με αριθμό πρωτοκόλλου 68/14.12.2015 συνεδρίασή της (θέμα 6ο), (ΑΔΑΩ9ΗΘ465ΦΥΟ-41Ι)

Τα παριστάμενα μέλη της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας λαμβάνουν υπόψη:

- I.** Τις διατάξεις του άρθρου 1 και του στοιχείου ιδ) του άρθρου 3 του ν. 3580/2007 (ΦΕΚ Α΄ 134/18.6.2007), όπως αυτά τα άρθρα ισχύουν σήμερα.
- II.** Τις διατάξεις των άρθρων 1 έως και 4 του ν. 3861/2010 (ΦΕΚ Α΄ 112/13.7.2010), όπως αυτά τα άρθρα ισχύουν σήμερα.
- III.** Τις διατάξεις του άρθρου 15 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ΦΕΚ Α΄ 45/9.3.1999), όπως αυτός ισχύει σήμερα.
- 1.** Τις ρυθμίσεις που διαλαμβάνονται στις αποφάσεις της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας που ελήφθησαν κατά τις με αριθμό πρωτοκόλλου 65/17.7.2015/21.7.2015 (θέμα 1^ο), (ΑΔΑ Ψ11Η465ΦΥΟ-16Ψ) και 67/19.11.2015/24.11.2015 (θέμα 1ο), (ΑΔΑ 73ΜΝ465ΦΥΟ-Φ0Η) συνεδριάσεις της και ενσωματώνονται στην εγκύκλιο που εγκρίθηκε με την απόφαση της ίδιας Ολομέλειας που ελήφθη κατά τη με αριθμό πρωτοκόλλου 68/14.12.2015 συνεδρίασή της (θέμα 6ο), (ΑΔΑΩ9ΗΘ465ΦΥΟ-41Ι) , (στο εξής: «εγκύκλιος») και τις στα κείμενα αυτά παραπεμπόμενες διατάξεις, έγγραφα και διαλαμβανόμενες αιτιολογίες.
- 2.** Το ότι ρυθμίσεις της εγκυκλίου επιβάλλουν η τελική απόφαση της επιτροπής προδιαγραφών να είναι αιτιολογημένη, καθορίζουν δε το ελάχιστο περιεχόμενο της νόμιμης αιτιολογίας ως το διάλογό της με: (α) Το υλικό του στοιχείου (α) της παραγράφου 1 της ως άνω εγκυκλίου που της παραδίδεται από το Τμήμα Προδιαγραφών, Τιμών και Ποιότητας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας εφόσον πρόκειται για επιτροπή της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας ή από την αρμόδια υπηρεσιακή μονάδα της αναθέτουσας αρχής εφόσον πρόκειται για επιτροπή δημόσιου φορέα υγείας που διεξάγει την προμήθεια του προϊόντος ή της υπηρεσίας, (β) τις εν γένει διεθνείς παραδεδεγμένες τεχνικές προδιαγραφές και πρότυπα, (γ) τις παραδοχές της επιστήμης, (δ) την εμπειρία, (ε) τυχόν κοινωνικές απαιτήσεις και (στ) τα αποτελέσματα της διαβούλευσης που προηγήθηκε επί του τελικού σχεδίου.

3. Το ότι ρυθμίσεις της εγκυκλίου επιβάλλουν ως προϋπόθεση της νομιμότητας της τελικής απόφασης της επιτροπής προδιαγραφών οι τεχνικές προδιαγραφές και πρότυπα να είναι κατά το δυνατόν γενικές, ώστε τουλάχιστον να αποφεύγεται ο περιορισμός του ανταγωνισμού μέσω τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων που ευνοούν έναν συγκεκριμένο προμηθευτή.

4. Το ότι ρυθμίσεις της εγκυκλίου επιβάλλουν από 1.7.2016 και επέκεινα, δηλ. σε χρονικό διάστημα λιγότερο των έξι (6) μηνών από σήμερα, οι προμήθειες της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας κι όλων των δημοσίων φορέων υγείας, οι οποίες διενεργούνται είτε με απευθείας ανάθεση, είτε με συνοπτική διαδικασία (πρόχειροι διαγωνισμοί), είτε με διαπραγμάτευση (με ή χωρίς δημοσίευση της προκήρυξης) καθώς κι όσες διεξάγονται κατ' εφαρμογήν των διατάξεων της παραγράφου 11 του άρθρου 27 του ν. 3867/2010 (ΦΕΚ Α' 128), όπως το άρθρο αυτό κάθε φορά ισχύει, πρέπει να διενεργούνται μόνον βάσει τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων που εκπονούνται και εγκρίνονται δυνάμει της διαδικασίας που θεσπίζεται στην εγκύκλιο, άλλως δεν θα διενεργούνται προμήθειες. Επίσης άλλες ρυθμίσεις της ίδιας εγκυκλίου επιβάλλουν από 1.4.2016 και επέκεινα, δηλ. σε χρονικό διάστημα λιγότερο των τριών (3) μηνών από σήμερα, οι προμήθειες της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας κι όλων των δημοσίων φορέων υγείας που διενεργούνται με τακτικό διαγωνισμό να διενεργούνται μόνον βάσει τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων που εκπονούνται και εγκρίνονται δυνάμει της διαδικασίας που θεσπίζεται στην εγκύκλιο.

IV. Τη με αριθμό πρωτοκόλλου 193/18.1.2016 εισήγηση του Αντιπροέδρου Απόστολου Σίνη.

V. Το γεγονός ότι ακόμη δεν έχει εγκριθεί ο Κανονισμός Λειτουργίας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας:

Για όλους τους ανωτέρω επάλληλους λόγους

Αποφασίζουν, μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ τους, ομόφωνα τα εξής: Την αποδοχή της εισήγησης.

Την έγκριση οδηγίας για την αιτιολογία των τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων, την επίσπευση εκπόνησής τους και τη δημοσιότητά τους σύμφωνα με τις ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στις αποφάσεις της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας που ελήφθησαν κατά τις με αριθμό πρωτοκόλλου 65/17.7.2015/21.7.2015 (θέμα 1^ο), (ΑΔΑ Ψ11Η465ΦΥΟ-16Ψ) και 67/19.11.2015/24.11.2015 (θέμα 1ο), (ΑΔΑ 73ΜΝ465ΦΥΟ-Φ0Η) συνεδριάσεις της και ενσωματώνονται στην εγκύκλιο που εγκρίθηκε με την απόφαση της ίδιας Ολομέλειας που ελήφθη κατά τη με αριθμό πρωτοκόλλου 68/14.12.2015 συνεδριάσή της (θέμα 6ο), (ΑΔΑΩ9ΗΘ465ΦΥΟ-41Ι) με το ακόλουθο περιεχόμενο:

«ΟΔΗΓΙΑ

Για την αιτιολογία των τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων, την επίσπευση εκπόνησής τους και τη δημοσιότητά τους σύμφωνα με τις ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στις αποφάσεις της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας που ελήφθησαν κατά τις με αριθμό πρωτοκόλλου 65/17.7.2015/21.7.2015 (θέμα 1^ο), (ΑΔΑ Ψ11Η465ΦΥΟ-16Ψ) και 67/19.11.2015/24.11.2015 (θέμα 1ο), (ΑΔΑ 73ΜΝ465ΦΥΟ-Φ0Η) συνεδριάσεις της και ενσωματώνονται στην εγκύκλιο που εγκρίθηκε με την απόφαση της ίδιας Ολομέλειας που ελήφθη κατά τη με αριθμό πρωτοκόλλου 68/14.12.2015 συνεδρίασή της (θέμα 6ο), (ΑΔΑΩ9ΗΘ465ΦΥΟ-41Ι)

Ι.1. Σύμφωνα με τις ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στις αποφάσεις της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας που ελήφθησαν κατά τις με αριθμό πρωτοκόλλου 65/17.7.2015/21.7.2015 (θέμα 1^ο), (ΑΔΑ Ψ11Η465ΦΥΟ-16Ψ) και 67/19.11.2015/24.11.2015 (θέμα 1ο), (ΑΔΑ 73ΜΝ465ΦΥΟ-Φ0Η) συνεδριάσεις της και ενσωματώνονται στην εγκύκλιο που εγκρίθηκε με την απόφαση της ίδιας Ολομέλειας που ελήφθη κατά τη με αριθμό πρωτοκόλλου 68/14.12.2015 συνεδρίασή της (θέμα 6ο), (ΑΔΑΩ9ΗΘ465ΦΥΟ-41Ι) (στο εξής: «εγκύκλιος»), η τελική απόφαση της επιτροπής προδιαγραφών πρέπει να διαλαμβάνει, για να είναι νομίμως αιτιολογημένη, διάλογο των συντακτών της τουλάχιστον με τα εξής έξι (6) στοιχεία:

(α) Το υλικό του στοιχείου (α) της παραγράφου 1 της εγκυκλίου που της παραδίδεται από το Τμήμα Προδιαγραφών, Τιμών και Ποιότητας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας εφόσον πρόκειται για επιτροπή της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας, ή από την αρμόδια υπηρεσιακή μονάδα της αναθέτουσας αρχής που διεξάγει την προμήθεια του προϊόντος ή της υπηρεσίας εφόσον πρόκειται για επιτροπή δημόσιου φορέα υγείας.

(β) Τις εν γένει διεθνείς παραδεδεγμένες τεχνικές προδιαγραφές και πρότυπα.

(γ) Τις παραδοχές της επιστήμης.

(δ) Την εμπειρία.

(ε) Τυχόν κοινωνικές απαιτήσεις.

(στ) Τα αποτελέσματα της διαβούλευσης που προηγήθηκε επί του τελικού σχεδίου των τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων.

2. Τα ως άνω, υπό σημείο Ι1, έξι (6) στοιχεία αποτελούν τα ελάχιστα κριτήρια βάσει των οποίων η επιτροπή προδιαγραφών οφείλει να διαμορφώσει την τελική κρίση της ως προς τις τεχνικές προδιαγραφές και πρότυπα που προτείνει στο αποφασίζον όργανο. Με άλλα λόγια, οι προτεινόμενες στην αναθέτουσα αρχή από την επιτροπή προδιαγραφών τεχνικές προδιαγραφές και πρότυπα πρέπει να είναι η απόρροια του διαλόγου των μελών της επιτροπής προδιαγραφών τουλάχιστον με τα εν λόγω έξι (6) κριτήρια. Η επιτροπή προδιαγραφών δύναται να λάβει υπόψη της και άλλα κριτήρια, πέραν των ως άνω έξι (6).

3. Η αιτιολογία τεκμηριώνει την σκοπιμότητα της επιλογής των τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων. Για το λόγο αυτό, πρέπει να περιλαμβάνει καταγραφή του κατά τα ανωτέρω διαλόγου καθώς και των εν γένει σκέψεων της επιτροπής προδιαγραφών που την οδήγησαν να επιλέξει τις συγκεκριμένες τεχνικές προδιαγραφές και πρότυπα έναντι άλλων.

4. Η αιτιολογία επιβάλλεται να περιλαμβάνεται στο σώμα (corpus) της τελικής απόφασης της επιτροπής προδιαγραφών. Συνιστάται οι παραπομπές σε βιβλιογραφία, κείμενα και οποιαδήποτε άλλα στοιχεία να ενσωματώνονται ως παραρτήματα του κειμένου της τελικής απόφασης. Οι παραπομπές συμπληρώνουν τη διαλαμβανόμενη στο σώμα (corpus) της τελικής απόφασης αιτιολογία, όμως δεν αναπληρώνουν την ελλείπουσα αιτιολογία.

5. Προϋπόθεση της νομιμότητας της τελικής απόφασης της επιτροπής προδιαγραφών είναι οι τεχνικές προδιαγραφές και πρότυπα να είναι κατά το δυνατόν γενικές, ώστε να αποφεύγεται ο περιορισμός του ανταγωνισμού μέσω τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων που ευνοούν έναν (1) συγκεκριμένο προμηθευτή.

6. Στο σώμα (corpus) της τελικής απόφασης της επιτροπής προδιαγραφών καταχωρίζονται οι γνώμες των μελών που μειοψήφησαν.

II.1. Προκειμένου να αποφεύγεται η απώλεια χρόνου και ενόψει του ότι δυνάμει της εγκυκλίου αφενός από 1.4.2016 και επέκεινα οι προμήθειες της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας κι όλων των δημοσίων φορέων υγείας που διενεργούνται με τακτικό διαγωνισμό πρέπει να διενεργούνται μόνον βάσει τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων που εκπονούνται και εγκρίνονται δυνάμει της διαδικασίας που θεσπίζεται στην εγκύκλιο, αφετέρου δε από 1.7.2016 και επέκεινα οι προμήθειες της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας κι όλων των δημοσίων φορέων υγείας, οι οποίες διενεργούνται είτε με απευθείας ανάθεση, είτε με συνοπτική διαδικασία (πρόχειροι διαγωνισμοί), είτε με διαπραγμάτευση (με ή χωρίς δημοσίευση της προκήρυξης) καθώς κι όσες διεξάγονται κατ' εφαρμογήν των διατάξεων της παραγράφου 11 του άρθρου 27 του ν. 3867/2010 (ΦΕΚ Α' 128), όπως το άρθρο αυτό κάθε φορά ισχύει, πρέπει:

(α) Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας και οι δημόσιοι φορείς υγείας άμεσα να συστήσουν επιτροπές τεχνικών προδιαγραφών και προτύπων για όλα τα προϊόντα και υπηρεσίες και να εκκινήσουν τη διαδικασία εκπόνησής τους που προβλέπεται στην εγκύκλιο.

(β) Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας και οι δημόσιοι φορείς υγείας να διευκολύνουν υπηρεσιακώς τους υπαλλήλους τους που είναι μέλη επιτροπών τεχνικών προδιαγραφών να μετέχουν ακωλύτως σε αυτές.

(γ) Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας και οι δημόσιοι φορείς υγείας άνευ ετέρου να αντικαθιστούν εν τω σύνολω ή μερικώς μέλη των επιτροπών τεχνικών προδιαγραφών που κωλυσισεργούν στο έργο τους.

(δ) Οι δημόσιοι φορείς υγείας να ελέγχουν με ιδιαίτερη προσοχή, πριν αποδεχθούν τεχνικές προδιαγραφές και πρότυπα και τις διαβιβάσουν στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας προς έγκριση, εάν οι τεχνικές προδιαγραφές και πρότυπα διαλαμβάνουν την κατά το στοιχείο Ι αιτιολογία και εάν κατά την εκπόνησή τους τηρήθηκε η λοιπή διαδικασία της εγκυκλίου.

2. Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας και οι δημόσιοι φορείς υγείας εφόσον κρίνουν ότι οι τεχνικές προδιαγραφές και πρότυπα δεν είναι νόμιμα αιτιολογημένες δύνανται να τις αναπέμπουν στην επιτροπή προδιαγραφών που τις συνέταξε, προκειμένου να χωρήσει νόμιμη αιτιολογία τους.

III. Οι αποφάσεις της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας που εγκρίνουν ή απορρίπτουν τεχνικές προδιαγραφές και πρότυπα δυνάμει της διαδικασίας της εγκυκλίου αναρτώνται στην ιστοσελίδα της και στη ΔΙΑΥΓΕΙΑ.»

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ε.Π.Υ.

ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ Κ. ΣΙΝΗΣ